



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Sotsiaalministeerium
info@sm.ee

Teie 03.07.2026 nr 1.2-2/61-1,
SOM/26-0796/-1K

Meie 30.07.2026 nr 8-2/5159

Tervishoiuteenuste korraldamise seaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine

Lugupeetud minister

Sotsiaalministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile esitanud kooskõlastamiseks tervishoiuteenuste korraldamise seaduse (TTKS) muutmise seaduse eelnõu (eelnõu). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu märkustega.

I. Sisulised märkused

- 1. Eelnõu § 1 p-d 3 ja 4** – eelnõuga kavandatakse muudatused TTKS § 8 lõike 4⁸ punktis 3, kust eemaldatakse nõue Terviseametil avaldada oma veebilehel info pereõe iseseisva vastuvõtu aegadest ja kontaktandmetest, ning § 8 lõike 4⁹ punktis 2, kust eemaldatakse nõue perearstiabi osutamise tegevusloa omajal esitada Terviseameti iseteenindusportaali kaudu info pereõe iseseisva vastuvõtu aegadest ja kontaktandmetest.

Eelnõu seletuskirjas on märgitud, et eelnõu ei ole seotud isikuandmete töötlemisega isikuandmete kaitse üldmääruse (IKÜM) tähenduses. Kuivõrd nimetatud sätete teistes punktides on seatud kohustuseks avaldada või edastada ka perearsti või pereõe nimed, siis isegi juhul, kui pereõe iseseisva vastuvõtu ajad ja kontaktandmed edaspidi töödeldavate andmete juurest eemaldatakse, puudutab eelnõu siiski ka isikuandmete töötlemist IKÜM-i mõttes. IKÜM-i kohaselt on isikuandmed igasugune teave tuvastatud või tuvastatava isiku kohta (vt IKÜM art 4 p 1). Iseseisva vastuvõtu ajad ja kontaktandmed konkreetse pereõe kohta on määratletav kui igasugune teave tuvastatava isiku kohta. Isikuandmete töötlemisega on eelnõu seega siiski seotud, isegi kui eelnõuga vähendatakse riivet andmesubjektile, sest edaspidi töödeldakse temaga seonduvalt vähem teavet.

Seetõttu palume eelnõu esitada arvamuse andmiseks ka Andmekaitse Inspeksioonile (AKI). IKÜM-i kohaselt peab liikmesriik konsulteerima järelevalveasutusega (AKI), kui koostamisel on riigi parlamendis vastu võetava õigusakti eelnõu või sellisel õigusaktil põhinev rakendusakt, mis seondub isikuandmete töötlemisega (vt IKÜM art 36 lg 4). Tavaliselt on selle kohustuse täitmiseks AKI kaasatud eelnõu esimese kooskõlastusringi raames arvamuse küsimise näol. Vastavalt IKÜM artiklile 52 tegutseb AKI IKÜM-iga kooskõlas antud ülesannete täitmisel ja volituste kasutamisel täiesti sõltumatult. Tulenevalt eelnevast ei ole Justiits- ja Digiministeeriumil võimalik kohustada AKI-t andma oma sisendit valitsemisala ühtse seisukoha kujundamiseks ning eelnõu koostaja peab ise eelnõu AKI-le arvamuse andmiseks edastama.

- 2. Eelnõu § 1 punkti 3 selgitustes** on öeldud, et isikuandmete avaldamine toimub Terviseameti kodulehel. Samas on Sotsiaalministeerium esitanud kooskõlastamiseks ka teise TTKS muudatuste eelnõu (tegevuslubade ja registreeringute muudatused, EIS-i toimiku nr 26-0768), milles soovitakse muuta TTKS paragrahvi 8 lõike 4⁸ sissejuhatav lauseosa ja sõnastada see järgmiselt: „Terviseamet avaldab tervishoiukorralduse infosüsteemis järgmised perearsti nimistu andmed“. Nimetatud eelnõu on juba teisel kooskõlastusringil. Ilmselt oleks mõistlik ka

käesoleva eelnõu seletuskirjas kajastada soovi tulevikus teabele juurdepääsu võimaldamist korraldada Terviseameti veebilehe asemel tervishoiukorralduse infosüsteemi kaudu.

3. **Eelnõu § 1 p 7** – eelnõuga kavandatakse TTKS § 11 lg 1² annab ministrile ulatusliku volituse kehtestada riski- ja kriisipiirkondades rakendatavaid meetmeid. Eelnõust ei selgu piisavalt, millise sisuga meetmeid võib määrusega ette näha ning kas need võivad mõjutada perearstide või tervisekeskuste tegevusvabadust. Samas nähtub eelnõu juurde koostatud rakendusakti kavandist, et meetmed võivad hõlmata muu hulgas toetusi, töökorralduslikke erisusi, tervisekeskuste täiendavaid ülesandeid ning nimistute korraldusega seotud meetmeid. Palume kaaluda, kas vähemalt meetmete peamised liigid või nende rakendamise raamid võiksid nähtuda seadusest endast, et oleks paremini hinnatav volitusnormi ulatus ja määrusandjale antud kaalutlusruumi piirid. Samuti võiks seletuskirjas põhjalikumalt selgitada, milliseid meetmeid kavandatakse rakendada ja miks on nende reguleerimine määruse tasandil põhjendatud.
4. **Eelnõu § 1 p 10** – kavandatakse TTKS § 15² sätestab, et tervisekeskus peab nimistu äravõtmisel korraldama asenduse kuni kolmeks kuuks. Sisuliselt antakse tervisekeskusele uus avaliku ülesande täitmise kohustus. Eelnõust aga ei selgu, kuidas toimub ülesande rahastamine, kas tervisekeskusele on õigus keelduda, millised on nõuded asenduse kvaliteedile, milline on vastutus juhul, kui tervisekeskus ei leia asendajat ja milliseid sunnivahendeid saab riik kasutada. Seletuskirjas on märgitud, et olulisi lisakulusid ei kaasne, kuid see väide ei ole siiski piisavalt põhjendatud. Asendusarsti leidmine, töökorralduse ümberkujundamine ja täiendava nimistu teenindamine tähendab objektiivselt täiendavat ressursi. Ka seletuskirjas mõeldakse halduskoormuse kasvu. Palume täpsustada asenduse rahastamine, ülesande ulatus, tervisekeskuse vastutus ja tagajärjed olukordadele, kui kohustust ei saa objektiivselt täita.

II. Muud märkused

5. Palume arvestada käesoleva kirja lisa esitatud eelnõu ja seletuskirja failis tehtud märkustega.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta

justiits- ja digiminister

Lisa: 1. 20260720 TTKS EN JDM kk lisa;
2. 20260720 TTKS SK JDM kk lisa.

Johanna Maria Kosk 58847154

johannamaria.kosk@justdigi.ee

Kristi Värk

Silja Tammeorg

Eleri Kästik

Joel Kook